



Biroul permanent al Senatului  
Bp 113 16.04.2013

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în  
domeniul sănătății**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b113 din 20.03.2013,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.184 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării gărzii în unitățile cu paturi, prin acordarea unei zile libere plătite după finalizarea gărzii, precum și plata orelor de gardă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare potrivit art.76 alin.(2) din Legea fundamentală, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea cheltuielilor aferente prevăzute în bugetul de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) din Constituție, republicată.

3. Cu privire la conținutul normelor propuse a fi introduse la art.184 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precizăm faptul că **sediul materiei îl constituie Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și nu art.184 din Legea nr.95/2006 care nu are nici o legătură tematică cu reglementarea propusă în proiect.**

Astfel, art.8 al Cap.II Reglementări specifice personalului din sănătate din unitățile de asistență medico-socială și din unitățile de asistență socială/servicii sociale din Anexa nr.III la Legea nr.284/2010, stabilește că Regulamentul privind timpul de muncă, **organizarea și efectuarea gărzilor** în unitățile publice din sistemul sanitar se aprobă prin ordin al ministrului sănătății, cu consultarea organizațiilor sindicale semnatare ale contractului colectiv de muncă la nivel de ramură sanitară.

Mai mult decât atât, **la art.3 din reglementarea sus-menționată** se stabilește modul de salarizare al gărzilor efectuate în afara normei legale de muncă și a programului de lucru atât în zilele lucrătoare cât și în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care potrivit dispozițiilor legale nu se lucrează.

Precizăm că prin Ordinul ministrului sănătății nr.870/2004 cu modificările ulterioare, a fost aprobat Regulamentul privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar care reglementează concret modalitățile de asigurare a continuității asistenței medicale prin serviciul de gardă.

4. Față de cele de mai sus, rezultă că modalitatea de efectuare a gărzilor este deja reglementată, astfel încât dacă se dorește modificarea acesteia **intervenția ar trebui să fie făcută asupra Legii nr.284/2010** și, pe cale de consecință, a Regulamentului aprobat prin Ordinul ministrului sănătății nr.870/2004.

În acest sens, menționăm că, potrivit art.16 din Legea nr.24/2000, republicată, este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.

Având în vedere că, potrivit art.13 și 14 din Legea nr.24/2000, republicată, actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației în vigoare, iar reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ, **este necesară reconsiderarea soluțiilor legislative propuse, în sensul că modificările avute în vedere să privească Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.**

  
**PREȘEDINTE**  
**dr. Dragoș ILIESCU**  


București  
Nr. 278 / 15.04.2013

**Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar**

- 1 modificări prin O. nr. 1498/2004 M. Of. nr. 1130/30 nov. 2004  
Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului s  
ănătății nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind  
timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile  
publice din sectorul sanitar
- 2 modificări prin O. nr. 655/2005 M. Of. nr. 541/27 iun. 2005  
Ordin privind modificarea Ordinului ministrului sănătății nr.  
870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de  
muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice  
din sectorul sanitar
- 3 modificări prin O. nr. 748/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007  
Ordin privind modificarea Ordinului ministrului sănătății nr.  
870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de  
muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice  
din sectorul sanitar
- 4 modificări prin O. nr. 556/2009 M. Of. nr. 298/7 mai 2009  
Ordin privind modificarea art. 28 din anexa la Ordinul  
ministrului sănătății nr. 870/2004 pentru aprobarea  
Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și  
efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar
- 5 completat prin O. nr. 1768/2011 M. Of. nr. 4/4 ian. 2012  
Ordin privind completarea anexei la Ordinul ministrului sănătăț  
ii nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul  
de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile  
publice din sectorul sanitar
- 6 modificări prin O. nr. 1067/2012 M. Of. nr. 734/31 oct. 2012  
Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului  
privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în  
unitățile publice din sectorul sanitar, aprobat prin Ordinul  
ministrului sănătății nr. 870/2004

**Lege privind reforma în domeniul sănătății**

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministrul sănătății" cu sintagma "ministrul sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007(cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- 1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006  
 Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul sănătății
- 2 rectificare M. Of. nr. 391/5 mai 2006 *art. 854 din cap. XIV al titlului XVII*  
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 *abrogă art.261 alin.(3)*  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală  
 aprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006  
 completări prin
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006 *modifică art.14, art.16 lit.e), art.48, art.50 lit.d), art.52, art.54 alin.(1), art.60 lit.f), art.80 lit.a), b) și d), art.81, art.93 alin.(5), art.110 alin.(2), art.153 partea introductivă și lit.b), art.192, art.213 alin.(1) lit.b), art.223 alin.(2) lit.e), art.237 partea introductivă a alin.(1) și lit.i) și o), art.256 alin.(3), art.257 alin.(3), art.262 alin.(1) lit.b), art.285 alin.(3), art.298 alin.(4), art.299 alin.(1), art.306 lit.a) și b), art.313, art.339 lit.c), art.359, art.362, art.863 lit.e);*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar  
 aprobată cu modificări și L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007  
 completări prin  
*introduce lit.x) și alin.(2) la art.16, alin.(1\_1) la art.54, lit.r), s), t) și u) la alin.(1) al art.237 și alin.(3), lit.d) la alin.(1) al art.256, alin.(2\_1) la art.265, alin.(2) la art.367;*  
*abrogă art.272 alin. (2) lit. d), art.350 alin.(3)*
- 5 rectificare M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 *rectifică art. I*  
 RECTIFICARE
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 *modifică art.259 alin.(3), art. 260 alin.(1) lit.a);*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal  
*introduce art.258\_1*  
 aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007  
 Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 *modifică art. 190 alin.(3)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății  
 respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

Ordonanță de urgență privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

*modifică art. 69 alin. (2) partea introductivă , art. 209 alin. (3), art. 266 alin. (2) și (3); abrogă art. 288 alin. (1\_1), art. 317 alin. (1) - (2)*

**Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**

Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);

- 1 promulgată prin D. nr. 1279/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010  
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
  
- 2 modificări prin L. nr. 121/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011 *modifică anexa nr. VII*  
Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român
  
- 3 modificări prin O.G. nr. 10/2011 M. Of. nr. 560/5 aug. 2011 *modifică numărul maxim de posturi prevăzut în cap. III lit. B*  
Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare
  
- 4 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 *prevederile art. 20 alin. (6) și (7), ale art. 12 din anexa nr. II, cap. I lit. B și valoarea de referință sectorială nu se aplică în anul 2012*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
  
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile din anexa nr. II cap. I lit. B art. 7 (termenul se împlinește la data de 24 martie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*  
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ
  
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *anexa nr. II cap. I lit. B art. 7*  
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

7 modificări prin D.C.C. nr. 685/2012 M. Of. nr. 470/11 iul. 2012  
Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

*suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" (termenul se împlinește la 24 august 2012) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*

8 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 685/2012 M. Of. nr. 470/11 iul. 2012  
Decizia nr. 685 din 28 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

*art. 7 alin. (2) teza finală din anexa nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție"*

9 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012  
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

*prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014*